الجمهورية اللبنانية
وزارة المالية

معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي
Institut des Finances Basil Fuleihan

# موازنة المواطِنة والمواطن

## مشروع موازنة 2024-2023

الاقتراح المرسل من الحكومة إلى
مجلس النواب قبل أن يصبح قانوناً

سلسلة التوعية المالية والضريبية

يونيسف لكل طفل

تمّ إصدار هذا الدليل بالتعاون مع "اليونيسف" من ضمن برنامج "تعزيز شفافية الموازنة، المساءلة والشمولية في لبنان".

هذا الكتيّب هو شرح مبسّط لمشروع الموازنة العامة للعام 2023 يُصدره معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي في وزارة المالية اللبنانية للسنة الثانية، بالتعاون مع مديريّة الموازنة ومراقبة النفقات في مديرية الماليّة العامة وجمعية "Financially Wise".

يقع الكتيّب ضمن سلسة التوعية المالية والضريبية الهادفة لتوعية المواطن حول حقوقه وواجباته وتسهيل قيامه ببعض المعاملات الأساسية وتعزيز الشفافية وثقافته المواطنية.

© جميع الحقوق محفوظة لمعهد باسل فليحان المالي والاقتصادي - وزارة المالية اللبنانية - 2023
ISBN 978-9953-9043-1-3

## تمهيد

- منذ العام 2018، التزم معهد باسل فليحان المالي والاقتصادي في وزارة الماليـة اللبنانيـة إصدار صيغة مبسطة عن قانون الموازنة تُعرف بـ "موازنة المواطِنة والمواطن".
- وللسنة الثانية، يُسرّنا أن نضع بين أيدي المهتمين كُتيّب يشرح بشكل سهل ومبسّط مشروع الموازنة العامة كما أُحيلت من مجلس الوزراء إلى مجلس النواب وقبل مناقشتها وتعديلها.
- يعرض هذا الدليل ارقام مشروع موازنة 2023 و2024، كما صدرت عن وزارة المالية.
- يتضمّن الدليل مشروع موازنة 2023 ومشروع موازنة 2024 نظراً لإحالتهما إلى مجلس النواب في فترة زمنية قريبة.

## عن "موازنة المواطِنة والمواطن" وأهميتها

**ما هي موازنة المواطِنة والمواطن لمشروع الموازنة؟ ما الهدف منها؟**

- موازنة المواطِنة والمواطن هي صيغة مُبسّطة عن مشاريع قوانين أو عن قوانين الموازنات العامة، توضَع بهدف تسهيل وصول المواطِنات والمواطنين إلى المعلومات باعتبارها حقّاً دستورياً.
- تكرّس هذه الوثيقة نهج الشفافية، فتمّكن المواطن العادي كما المتخّصص على حدٍّ سواء، من التعرّف على محتوى قانون الموازنة العامة والموازنات المُلحقة ومن قراءة وتحليل أرقام النفقات والإيرادات وتقديرات العجز وغيرها من المواضيع التي تهُمهم وتؤثّر في حياتهم.
- تُحدد المعايير الدوليّة ضرورة نشر نوعين من الوثائق: الأولى هي النسخة المبسّطة من قانون الموازنة العامة، والثانية هي النسخة المبسّطة من مشروع قانون الموازنة.
- موازنة المواطِنة والمواطن لمشروع الموازنة هي وثيقة تشرح للمواطنين والمواطنات مشروع الموازنة، وتسمح لهم بمقارنة "المشروع" بما تمّ إقراره أي بـ"قانون الموازنة العامة" وبالتالي تتبّع التغيّرات التي طرأت على الموازنة بعد مناقشتها في مجلس النواب.

- يساهم تسهيل الوصول إلى المعلومات المتعلّقة بالموازنة أثناء دراسة ونقاش مشروع القانون من قبل الهيئة التشريعية وقبل الموافقة عليه في إشراك المواطنين في مرحلة أساسية من مراحل عملية اتخاذ القرارات. بالإضافة إلى تطوير الثقافة المالية والتربية المدنية حيث يمكن للناس تكوين صورة واضحة وكاملة عن كيفية إدارة الأموال العامة.
- يعزّز نشر نسخة مبسّطة عن مشروع الموازنة التواصل بين الحكومة ومواطنيها، ويسمح للمواطنين بالاطلاع على رؤية الحكومة وما تنوي تحصيله من إيرادات وكيف ترتأي إنفاقها، كما يؤمن شمولية في صناعة القرار إذ يفسح المجال أمام المواطنين للإدلاء برأيهم والمشاركة الفاعلة في المناقشات حول الموازنة وذلك من خلال تقديم توصياتهم قبل إقرار الموازنة وعلى ضوء رؤية واضحة ومقارنة للأرقام والاجراءات، ومن شأن ذلك أن يؤثر إيجاباً على إدارة الموارد والجودة في تقديم الخدمات.

# قائمة المحتويات

**الأسس التي بُنيت عليها موازنة العام**

**أبرز التوجّهات والإجراءات المالية والاقتصادية الواردة في مشروع موازنة 2024**

**النفقات المُقدّرة للعام 2023 و2024**

النفقات المُقدّرة بحسب الوظائف العشر الأساسية (التصنيف الوظيفي)

النفقات المُقدّرة بحسب طبيعة النفقة (التصنيف الاقتصادي)

النفقات المُقدّرة بحسب الجهة التي تُنفقها (التصنيف الإداري)

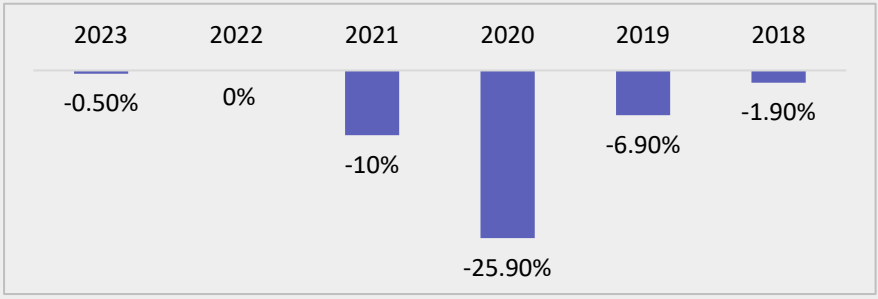
**الإيرادات المُقدّرة للعام 2023 و2024**

**العجز المُقدّر للعام 2023 و2024**

# الأسس التي بُنيت عليها موازنة العام

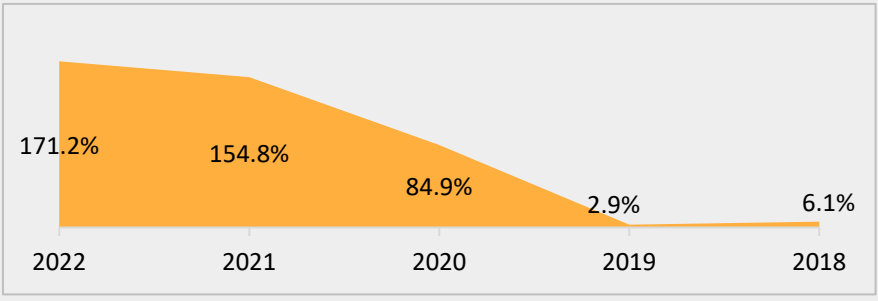
لا تشكّل المؤشرات الماكرو الاقتصادية التالية جزءاً من الموازنة. تمّ توفيرها لتقديم سياق وفهم التطوّرات الاقتصادية والمالية في البلاد والتي تُبنى الموازنة العامة عليها.

## نمو إجمالي الناتج المحلي



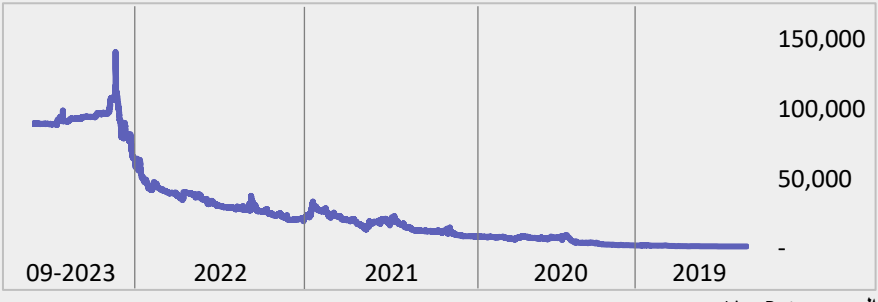

**المرجع**: صندوق النقد الدولي (2023)، لبنان: بيان خبراء الصندوق في ختام بعثة مشاورات المادة الرابعة لعام 2023، https://bit.ly/3Zpvmn4

## التضخم (مؤشر أسعار المستهلك)




**المرجع**: إدارة الإحصاء المركزي، معدل التضخم، https://bit.ly/3LqZoRq

## تطور سعر صرف الليرة مقابل الدولار الأمريكي




**المرجع**: Lira Rate

# أبرز التوجّهات والإجراءات المالية والاقتصادية الواردة في مشروع موازنة 2024

| إجراءات ضريبية | رقم المادة |
|---|---|
| ▪ يخضع للضريبة الأشخاص الذين يقومون بتنظيم حفلة فنية أو موسيقية أو ترفيهية أو غير ذلك من أنواع الحفلات المماثلة حتى قبل تحقيق أي رقم أعمال | 18 |
| ▪ الإجازة للمكلفين بالضرائب تسديد الضرائب من حساباتهم المصرفية بالعملة الأجنبية عبر احتساب قيمتها على اساس 50% من سعر صرف الدولار الاميركي وفق المنصة المعتمدة من مصرف لبنان؛ | 21 |
| ▪ توجب ضريبة بمعدل 2% من الإيرادات التي يحققها من لبنان كل شخص طبيعي أو معنوي يقوم بنشاط خارج لبنان يتعلق بتسليم أموال أو تقديم خدمات في لبنان بصورة مباشرة أو غير مباشرة من خلال الانترنت أو أي منصة أو وسيلة الكترونية أخرى وذلك بعملة الإيرادات ذاتها؛ | 77 |
| ▪ خضوع الإيرادات التي حققها جميع الأشخاص الطبيعيون والمعنيون نتيجة العمليات التي نفذوها على منصة صيرفة لضريبة استثنائية. | 125 |
| **تعديل وزيادة الرسوم** | |
| ▪ استحداث رسم بدل خدمات سريعة وطارئة لدى الإدارات العامة يستوفى من الراغبين في إنجاز معاملاتهم بسرعة؛ | 20 |
| ▪ رفع رسوم قانون براءات الاختراع وقانون حماية الملكية الأدبية والفنية ورسوم الملكية التجارية والصناعية كذلك ومنها ما وصل إلى 40 ضعف الرسم السابق؛ | 29 |
| ▪ إنشاء رسم جديد للحصول على ترخيص لاستثمار مؤسسة سياحية والحصول على إفادة تأكيد استمرارية الإستثمار وفرض رسم الحصول على بطاقة دليل سياحي؛ | 44 |
| ▪ تعديل الحد الأدنى لمعدلات الرسم على القيمة التأجيرية (5% للأماكن المستعملة للسكن و7% للأماكن المستعملة لغير للسكن) على أن لا يقل مقدار الرسم السنوي المفروض في كل تكليف عن 300,000 ل.ل. للأماكن المستعملة للسكن و1,000,000 ل.ل. للأماكن المستعملة لغير السكن؛ | 47 |
| ▪ تعديل رسم الترخيص المقطوع ليصبح 1,000,000 ل.ل. بدل 10,000 ل.ل. وهو يتوجب عن كل ترميم او تصليح لا ينتج عنه إقامة هيكل حديد (جدران حاملة وسقوفية أو أعمدة وجسور سقوفية)؛ | 49 |
| ▪ رفع بعض الرسوم التي تستوفيها البلدية الى 500,000 ل.ل. : تخضع للرسم المقطوع وتعود لكل كشف على العقارية من قبل البلدية بناء على طلب المالك أو الشاغل أو لشكوى وردت إلى البلدية ؛ | 51 |

# أبرز التوجّهات والإجراءات المالية والاقتصادية الواردة في مشروع موازنة 2024

| تعديل وزيادة الرسوم | رقم المادة |
|---|---|
| ▪ أضافة حالات خضوع للرسم المقطوع البالغ 50,000 ل.ل. على المعاملات التي يجريها القضاة الشرعيون بما فيها دعاوة التفريق والطلاق والمخالفة والمخالصة وإثبات الزواج وإبطاله وغيرها؛ | 53 |
| ▪ تعديل وإضافة الرسوم التي تستوفيها وزارة العمل؛ | 54 |
| ▪ استحداث رسوم في المديرية العامة للتربية؛ | 63 |
| ▪ تعديل النص المتعلق برسم الخروج المفروض على المسافرين بطريقة الجو أو البحر ورسم دخول على غير اللبنانيين حيث تتولى المديرية العامة للأمن العام طباعة الطوابع اللازمة على نفقتها والاستفادة من الجعالة. | 96 |
| **إجراءات أخرى** | |
| ▪ رفع قيمة طابع المختار الى 50,000 ل.ل. لدعم الصندوق التعاوني للمختارين؛ | 55 |
| ▪ مضاعفة قيمة الغرامات الواردة في القوانين 40 ضعف باستثناء غرامات السير وذلك حد ادنى 250,000 ل.ل.؛ | 60 |
| ▪ مضاعفة قيمة الغرامات الواردة في قانون السير؛ | 61 |
| ▪ فرض غرامات (من 10,000 الى 35,000 دولار أمريكي) على كل مخالف لمبدأ ولوج الشاطئ والمراسيم الصادرة عن مجلس الوزراء ذات الصلة. ويتوجب على هذا المخالف إزالة المخالفة فوراً؛ | 64 |
| ▪ إمكانية تأجير أملاك الدولة الخصوصية من خلال مزايدة عمومية ولفترات محددة؛ | 82 |
| ▪ إعفاء السيارات والمركبات والآليات غير الملوّثة للبيئة من الرسوم الجمركية التي يتم استرادها خلال 5 سنوات، ورسم الاستهلاك و70% من رسم التسجيل ورسوم السير (الميكانيك) لدى التسجيل للمرة الأولى فقط. | 100 |

**المرجع**: مشروع الموازنة العامة للعام 2024

# النفقات المُقدّرة للعام 2023 و2024

في هذا القسم يعاين المواطن والمواطِنة نفقات الدولة. الموازنة العامة في لبنان هي موازنة **"بنود"** أي تعتمد مبدأ توزيع النفقات سنوياً على أساس:

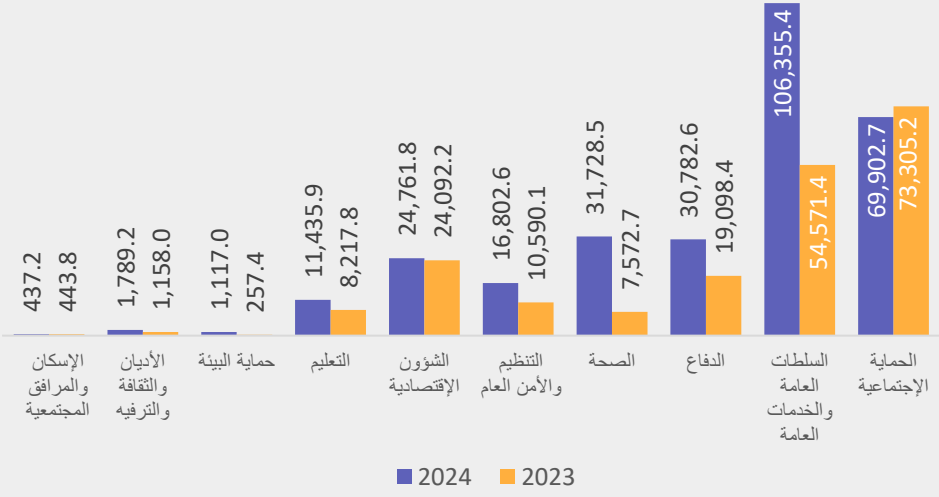
1) الوظيفة التي تُنفق لأجلها الأموال العامة (مثلاً: الاستشفاء، التعليم، حماية البيئة ...)؛ وهذه الوظائف محدّدة وفقاً لتصنيفات صندوق النقد الدولي؛ هذا ما يُسمّى **بالتصنيف الوظيفي.**

2) طبيعة النفقة وهي نوعان (1) النفقات الجارية أو التشغيلية (مثلاً: رواتب وأجور، مواد وخدمات استهلاكية، فوائد الدين...) و(2) النفقات الاستثمارية (مثلاً: بناء الجسور، البنى التحتية، شراء التجهيزات...)؛ هذا ما يسمّى **بالتصنيف الاقتصادي**.

3) الجهة التي تنفقها (مثلاً: وزارة الصحة، مجلس الإنماء والإعمار...)؛ هذا ما يسمّى **بالتصنيف الإداري**.

**مجموع النفقات المقدّرة في مشروع موازنة 2024 هو 295,113 مليار ل.ل. مقارنةً بـ 199,307 مليار ل.ل. في مشروع موازنة 2023**

**النفقات المُقدّرة بحسب الوظائف العشر الأساسية (التصنيف الوظيفي)**

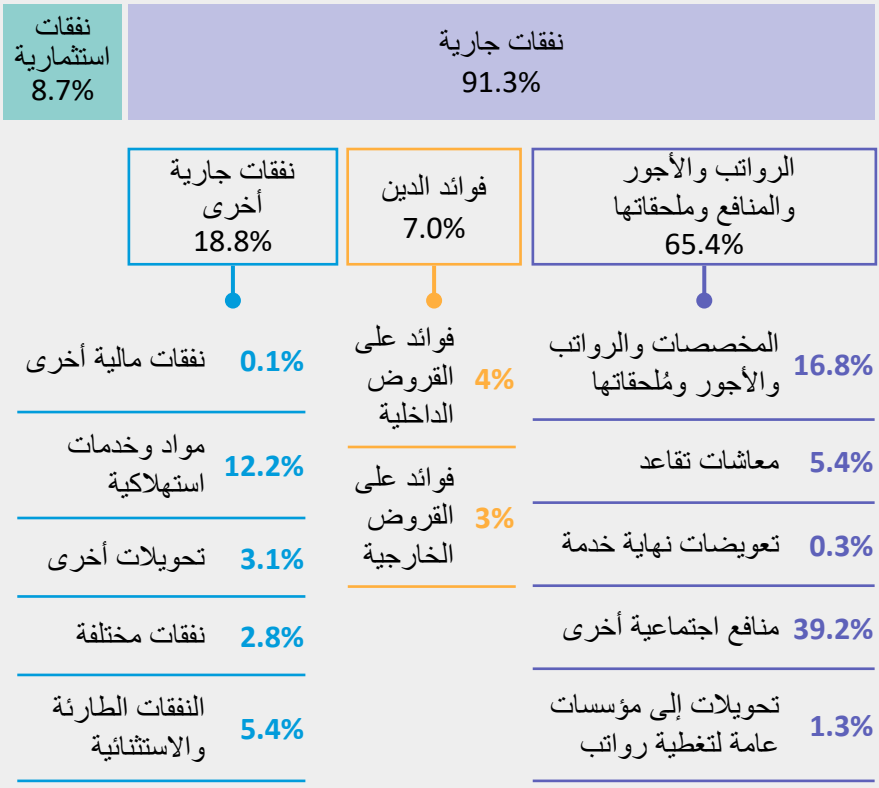



**المرجع**: مشروع الموازنة العامة للعام 2023 و2024

**ملاحظة**: السلطات العامة والخدمات العامة قد تشمل: الهيئات التنفيذية والتشريعية (رئاسة الجمهورية، رئاسة مجلس الوزراء، مجلس النواب المجلس الدستوري ديوان المحاسبة...)، الشؤون الاقتصادية، المالية والضرائبية (شؤون الموازنة والشؤون المالية، الشؤون الجمركية ...)، الشؤون الخارجية، عمليات الدين العام، تحويلات ذات طابع عام بين الإدارات، بحوث أساسية ...

## النفقات المُقدّرة بحسب طبيعة النفقة (التصنيف الاقتصادي)

### 2023

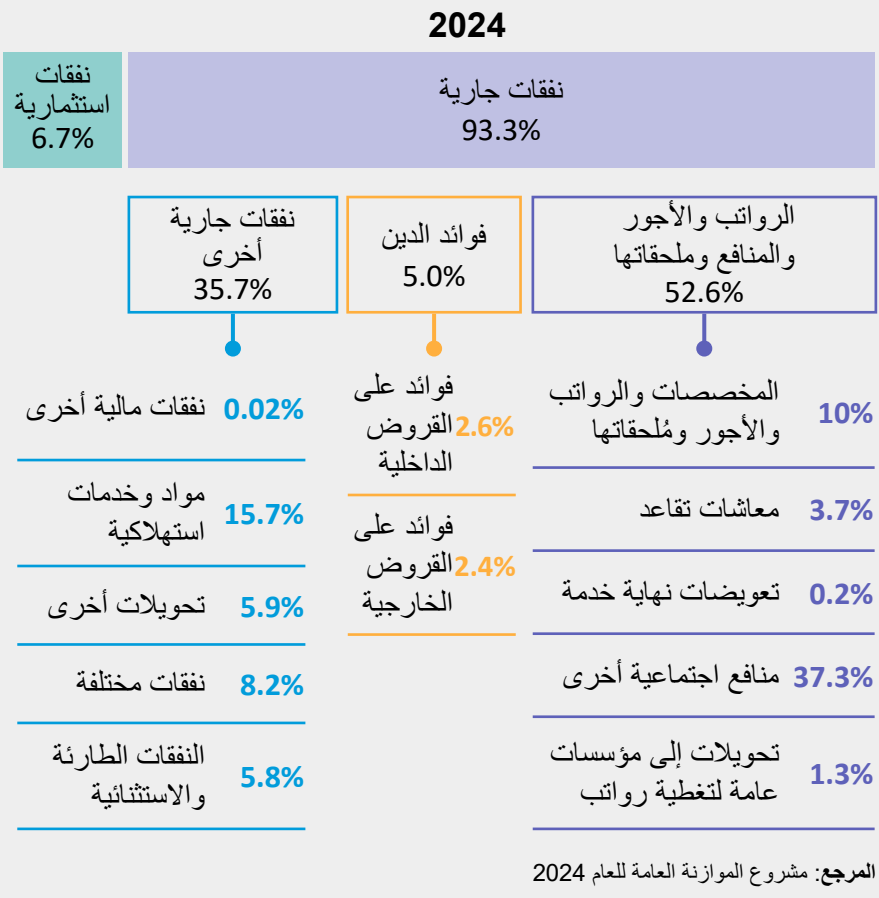



**المرجع**: مشروع الموازنة العامة للعام 2023

**ملاحظات**:

- تضمنت المخصصات والرواتب والأجور وملحقاتها في مشروع الموازنة العام 2024 الراتبين المنصوص عليهما في المادة 111 من قانون موازنة العام 2022. وكذلك زيادة بدل النقل ألى 450,000 ل.ل. يومياً وبدل النقل المقطوع للأجهزة العسكرية لتصبح 5,0000,000 ل.ل.
- تم التركيز في مشروعي موازنة 2023 و2024 على القطاع الصحي والاجتماعي بالدرجة الأولى وكذلك التربوي.
- لم تتضمن فوائد الدين الاستحقاقات على سندات الخزية الأجنبية من الفوائد (Euro Bond) في مشروعي الموازنة.

## النفقات المُقدّرة بحسب طبيعة النفقة (التصنيف الاقتصادي)




**المرجع**: مشروع الموازنة العامة للعام 2024

# النفقات المُقدّرة للعام 2023 و2024

## النفقات المُقدّرة بحسب الجهة التي تُنفقها (التصنيف الإداري)

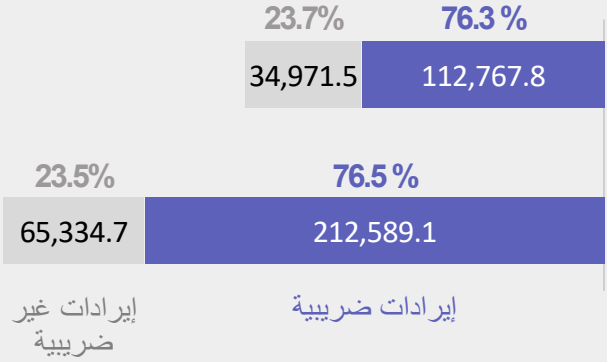
| الأبواب | مجموع النفقات المقدّرة في قانون موازنة 2022 (مليار ل.ل.) | % من مجموع الموازنة 2022 | مجموع النفقات المقدّرة في مشروع موازنة 2023 (مليار ل.ل.) | % من مجموع الموازنة 2023 | مجموع النفقات المقدّرة في مشروع موازنة 2024 (مليار ل.ل.) | % من مجموع الموازنة 2024 | التغير 2023 - 2024 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| رئاسة الجمهورية | 18.0 | 0.04 | 272.6 | 0.15 | 323.8 | 0.11 | ⇩ |
| مجلس النواب | 183.8 | 0.40 | 955.1 | 0.53 | 1,199.5 | 0.41 | ⇩ |
| رئاسة مجلس الوزراء | 2,599.2 | 5.53 | 8,141.2 | 4.48 | 23,167.6 | 7.85 | ⇧ |
| المجلس الدستوري | 2 | 0.00 | 6.6 | 0.004 | 20.0 | 0.01 | ⇧ |
| وزارة العدل | 202.8 | 0.47 | 853.6 | 0.47 | 1,177.9 | 0.40 | ⇩ |
| وزارة الخارجية والمغتربين | 1,686.5 | 3.57 | 7,121.6 | 3.91 | 6,628.3 | 2.25 | ⇩ |
| وزارة الداخلية والبلديات | 4,112.0 | 9.22 | 11,645.7 | 6.40 | 27,411.0 | 9.29 | ⇧ |
| وزارة المالية | 2,493.5 | 5.33 | 48,407.5 | 26.61 | 4,739.7 | 1.61 | ⇩ |
| وزارة الأشغال العامة والنقل | 533.5 | 1.14 | 5,282.8 | 2.90 | 8,962.2 | 3.04 | ⇧ |
| وزارة الدفاع الوطني | 6,630.9 | 15.09 | 20,838.3 | 11.45 | 48522.6 | 16.44 | ⇧ |
| وزارة التربية والتعليم العالي | 3,620.6 | 6.81 | 8,443.1 | 4.64 | 14,243.0 | 4.83 | ⇧ |
| وزارة الصحة العامة | 2,903.3 | 6.15 | 7,502.1 | 4.12 | 31,576.9 | 10.70 | ⇧ |
| وزارة الاقتصاد والتجارة | 173.3 | 0.37 | 1,375.6 | 0.76 | 1,404.3 | 0.48 | ⇩ |
| وزارة الزراعة | 190.6 | 0.42 | 601.9 | 0.33 | 876.3 | 0.30 | ⇩ |
| وزارة الاتصالات | 1,335.8 | 2.84 | 7,973.9 | 4.38 | 8,736.1 | 2.96 | ⇩ |
| وزارة العمل | 1,323.3 | 2.80 | 1,814.3 | 1.00 | 3,231.6 | 1.10 | ⇧ |
| وزارة الإعلام | 61.2 | 0.14 | 414.9 | 0.23 | 430.0 | 0.15 | ⇩ |
| وزارة الطاقة والمياه | 355.4 | 0.75 | 1,153.7 | 0.63 | 944.4 | 0.32 | ⇩ |
| وزارة السياحة | 22.3 | 0.05 | 79.0 | 0.04 | 96.9 | 0.03 | ⇩ |
| وزارة الثقافة | 66.7 | 0.15 | 562.7 | 0.31 | 1,130.9 | 0.38 | ⇧ |
| وزارة البيئة | 20.2 | 0.04 | 71.8 | 0.04 | 61.1 | 0.02 | ⇩ |
| وزارة المهجرين | 9.5 | 0.02 | 27.9 | 0.02 | 37.0 | 0.01 | ⇩ |
| وزارة الشباب والرياضة | 15.4 | 0.03 | 69.3 | 0.04 | 101.1 | 0.03 | ⇩ |
| وزارة الشؤون الاجتماعية | 572.7 | 1.21 | 1,021.1 | 0.56 | 5,482. | 1.86 | ⇧ |
| وزارة الصناعة | 17.3 | 0.04 | 50.0 | 0.03 | 66.3 | 0.02 | ⇩ |
| النفقات المشتركة | 8,950.0 | 22.18 | 23,110.9 | 12.70 | 26,201.1 | 8.88 | ⇩ |
| احتياطي الموازنة | 2,764.5 | 15.20 | 24,102.3 | 13.25 | 78,302.3 | 26.53 | ⇧ |
| الهيئات الوطنية المستقلة | 7.6 | | | | | | |
| **مجموع الموازنة العامة** | **40,873.0** | | **181,923.0** | | **295,113.4** | | |

المراجع: مشروع الموازنة العامة للأعوام, 2023 و2024 وقانون الموازنة العامة للعام 2022

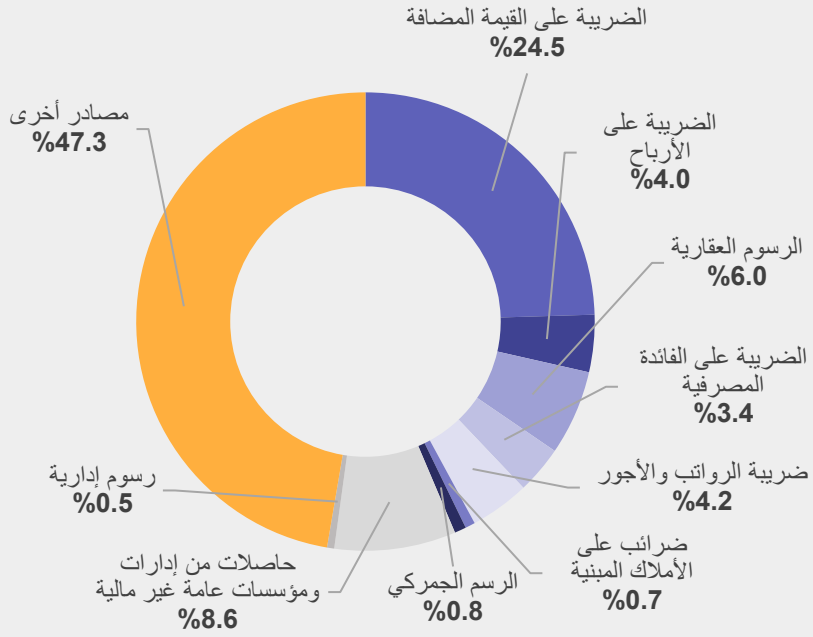
# الإيرادات المُقدّرة للعام 2023 و2024

**مجموع الايرادات المقدّرة في مشروع موازنة 2024 هو 277,923 مليار ل.ل.**
**مقارنةً بـ 147,739 مليار ل.ل. في مشروع موازنة 2023**

**أبرز مصادر الإيرادات المقدّرة (مليار ليرة)**



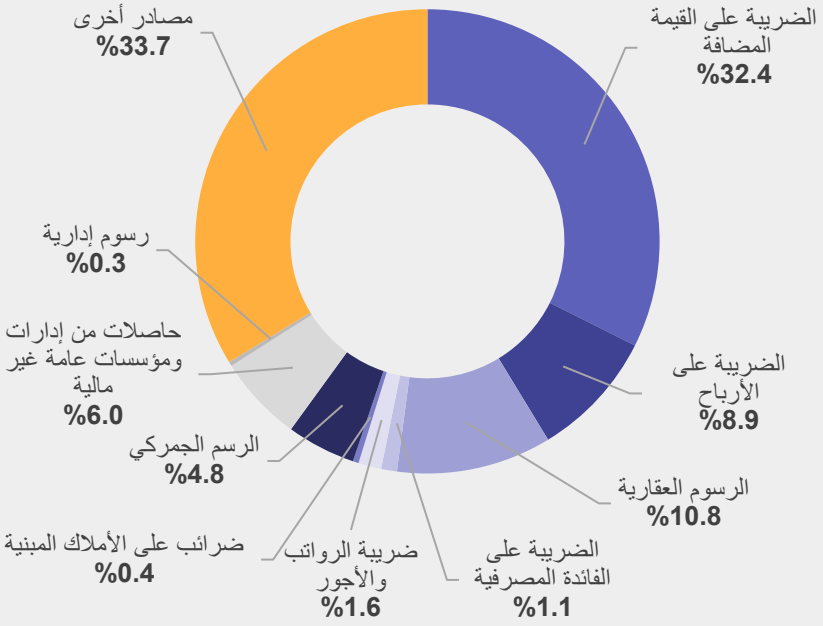

## أبرز مصادر الإيرادات المقدّرة للعام 2023




**المرجع**: مشروع الموازنة العامة للعام 2023

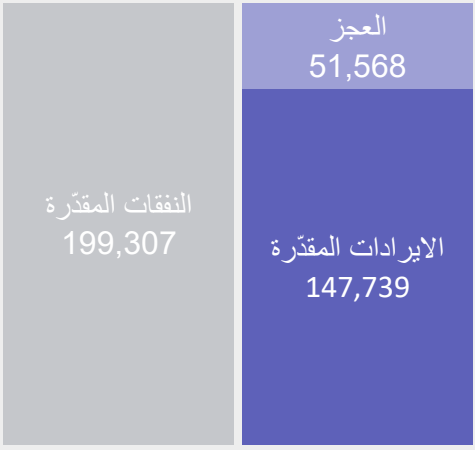
# الإيرادات المُقدّرة للعام 2023 و2024

## أبرز مصادر الإيرادات المقدّرة للعام 2024



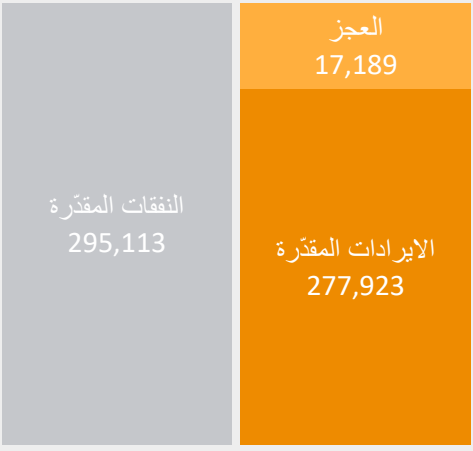

**المرجع**: مشروع الموازنة العامة للعام 2024

## العجز المُقدّر للعام 2023 و2024 (مليار ل.ل. )




**العجز المُقدّر للعام 2023**

**المرجع**: مشروع الموازنة العامة للعام 2023




**العجز المُقدّر للعام 2024**

**المرجع**: مشروع الموازنة العامة للعام 2024

**قدّر عجز الموازنة دون الأخذ بعين الاعتبار:**

- سلف الخزينة المعطاة لمؤسسة كهرباء لبنان
- رصيد إيرادات الخزينة الأخرى
- رصيد نفقات الخزينة الأخرى
- سلف الخزينة لتغطية التعويضات المؤقتة لموظفي القطاع العام والمتقاعدين

**تتضمن نفقات الموازنة اعتمادات لحظت لتسديد سلف خزينة بحدود 60,000 مليار ل.ل. لعام 2023، وحوالي 3,500 مليار في مشروع الموازنة العامة للعام 2024 مما انعكس على قيمة العجز.**

512، كورنيش النهر
ص.ب. : 5870-16 بيروت – لبنان
تلفون: 147/8 425 961+
فاكس: 860 426 961+
institutdesfinances.gov.lb

IOFLebanon
Institut des Finances Basil Fuleihan
IOFLebanon
IOFLebanon
InstituteOfFinance